



CITTA' DI MELENDUGNO

Provincia di Lecce

ORIGINALE

UFFICIO COMUNE AMBITO RACCOLTA OTTIMALE N. 2 LECCE RIFIUTI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Registro di Settore N. 2 del 06/06/2018
Registro Generale N. 740 del 06/06/2018

OGGETTO :

Servizio Unitario di Raccolta, Spazzamento e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani.
Aggiudicazione. CUP: J76G16000220004 CIG: 69483675D6

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione

PREMESSO:

- che la Legge della Regione Puglia n°24 del 20 agosto 2012 ha confermato nell'ATO (Ambito Territoriali Ottimali) l'unità minima di organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica per la realizzazione di obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale;
- che l'art. 2 della citata Legge ha convalidato, per quanto concerne l'organizzazione del ciclo integrato dei rifiuti ed assimilati, gli A.T.O. individuati dall'art. 31, comma 1, della Legge Regionale 6 Luglio 2011, n°1;
- che l'art.8 della stessa Legge, nel definire i principi in materia di ciclo integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, prevede la possibilità, in sede di pianificazione regionale, di definire perimetri di rilievo sub provinciale per l'erogazione dei soli servizi di spazzamento, raccolta e trasporto, denominati Ambiti di Raccolta Ottimale (A.R.O.);
- che con decreto n°2 del 18/06/2013 - avente ad oggetto "D.G.R. n°957/2013- Procedure sostitutive. COSTITUZIONE dell'ARO 2/LE"- il commissario *ad Acta*, Dott. Campobasso ha approvato il testo della convenzione dell'ARO 2/LE, allegato al predetto decreto e parte integrante dello stesso; ha nominato, tra gli altri, "il Comune di Melendugno quale Comune capofila dell'ARO 2/LE" ed il Sindaco del Comune di Melendugno, Ing. Marco Potì, quale Presidente dell'ARO 2/LE; ha altresì nominato quale Dirigente dell'Ufficio Comune dell'ARO 2/LE l'Ing. Antonio Castrignanò, dipendente del Comune di Calimera";
- che l'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n°5 del 21/07/2016 ha definitivamente approvato il progetto del servizio di Spazzamento, Raccolta e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani ed Assimilabili a seguito di richieste formulate dai Comuni di San Cesario di Lecce e San Pietro in Lama dell'importo complessivo di € 86.397.311,60 ;
- che con determina n°3 del 13/10/2016 è stata indetta la relativa gara d'appalto mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59, comma 1, e 60 del D. Lgs. n°50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa e con le modalità prescritte dagli artt. 50 e 59 del Codice dei Contratti Pubblici contestualmente approvando gli atti della procedura medesima;
- che con determinazione n°5 del 13/01/2017 sono stati riapprovati gli atti di gara in esito alle indicazioni fornite dall'ANAC con riferimento alle Linee Guida emesse in data 26/10/2016;
- che con ulteriore determinazione n°7 del 08/02/2017 sono stati ulteriormente riapprovati gli atti di gara così come integrati e modificati a seguito dell'entrata in vigore del D.M. Infrastrutture 02/12/2016, pubblicato nella G.U.R.I. n°20 del 25/01/2017;
- che il relativo Bando per l'Affidamento del Servizio è stato inviato per la pubblicazione in data 08/02/2017 assegnando giorni 37 per la ricezione delle offerte;

- che con determinazione n°8 del 07/03/2017 è stata concessa una proroga di giorni 27 rispetto alla scadenza originariamente fissata alle ore 12.00 del 17/03/2017, per consentire ai partecipanti l'acquisizione di un quadro di conoscenze il più dettagliatamente esteso e necessario all'elaborazione di una congrua offerta, fissando il nuovo termine alle ore 12.00 del giorno 13 Aprile 2017;
- che nei termini assegnati sono pervenute al protocollo della Stazione Appaltante n°11 istanze di partecipazione da parte delle seguenti aziende:

RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl
 RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl
 Monteco srl
 RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl
 Tra.De.Co. srl
 Sarim srl
 Consorzio Gema
 RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl
 RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl
 RTI Ecotecnica srl (mandataria) + IGECO Costruzioni spa + AXA srl
 Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile

- che con determina n°11 del 18/05/2017 sono stati nominati i Commissari di gara previo avviso pubblico esplorativo in tal senso approvato;
- che in data 12/07/2017 si è svolta la seduta di insediamento della Commissione Valutatrice, durante la quale è stato esposto il contenuto del Progetto del Servizio posto a base di gara consegnando ai Commissari copia integrale dell'anzidetto Progetto su supporto magnetico (CD) nonché l'elenco delle aziende partecipanti alla procedura in argomento; i medesimi Commissari dopo aver ribadito e confermato la propria compatibilità hanno proceduto nella disamina dei contenuti del Disciplinare di gara, soffermandosi in modo particolarmente approfondito sui criteri di valutazione delle eventuali proposte migliorative;
- che con determina n°14 del 20/07/2017 è stata, tra l'altro, spostata la sede delle operazioni di gara dall'Aula Consiliare del Comune di Melendugno (Le), originariamente prevista, all'Aula Consiliare del Comune di Calimera (Le) per le motivazioni meglio indicate nel citato provvedimento;
- che in data 26/07/2017 si è svolta la prima seduta pubblica della Commissione Valutatrice, nel corso della quale, verificato che i plichi-offerta fossero pervenuti perfettamente chiusi e sigillati, si è proceduto all'apertura dei medesimi ed al controllo della documentazione contenuta nelle rispettive buste "A- Documentazione amministrativa";
- che durante l'anzidetta seduta pubblica la Commissione, dopo aver accertato la presenza di alcune irregolarità giudicate sanabili mediante la procedura di cui all'art. 11.4 del Disciplinare di Gara, ha attivato il soccorso istruttorio, ai sensi dell'art.83, comma 9, del D. L.gs. n°50/2016, in favore dei concorrenti interessati (Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile S.c.a.r.l. e TecknoService s.r.l.), assegnando un termine di dieci giorni per la regolarizzazione della documentazione;
- che con determinazione n°15 del 10/08/2017, a seguito alle Istanze di Proroga avanzate dai concorrenti interessati e ritenuta sussistente una obiettiva impossibilità di rispettare il termine assegnato per la regolarizzazione della documentazione amministrativa, è stato prorogato il termine per la ricezione della stessa a tutto il 11/09/2017;
- che con note prot. nr. 18869 del 11/09/2017, 20416 e 20459 del 11/09/2017, sono pervenuti, entro i termini assegnati, i plichi contenenti la documentazione richiesta;
- che in data 22/09/2017 si è svolta la seconda seduta pubblica, nel corso della quale la Commissione, dopo aver analizzato i plichi pervenuti nella procedura di soccorso Istruttorio, ha ritenuto di dover ammettere tutti i concorrenti alla successiva fase procedurale provvedendo, inoltre, all'apertura delle buste "B-offerta tecnica", al solo scopo di constatarne ed accertarne pubblicamente il contenuto, siglandone i documenti presenti e senza svolgere alcun esame di merito od altra valutazione sugli stessi;
- che la Commissione di Gara, nel corso di otto sedute riservate tenutesi il 29/09/2017, 30/09/2017, 27/10/2017, 28/10/2017, 17/11/2017, 18/11/2017, 19/12/2017 e 07/02/2018 ha esaminato i progetti offerta presentati dai concorrenti e, conseguentemente, attribuito a questi il punteggio secondo quanto previsto dal Disciplinare di gara;
- che in data 07/02/2018 si è svolta la terza seduta pubblica durante la quale la Commissione, dopo aver constatato l'integrità delle buste "C-offerta economica" e dopo aver attribuito ad esse i relativi

punteggi, ha sommato, per ciascun concorrente in gara, il punteggio totale assegnato all'offerta tecnica con il punteggio assegnato dall'offerta economica pervenendo al seguente prospetto:

CONCORRENTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	64,08285
2	77,01787
3	55,42592
4	61,63945
5	83,36865
6	69,15143
7	73,90154
8	73,16273
9	82,83036
10	86,21423
11	73,67396

- che a chiusura della predetta seduta pubblica la Commissione di Gara, dopo aver constatato che l'offerta presentata dal RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni s.r.l. è risultata anomala ai sensi dell'art.97, comma 3, del Codice, ha trasmesso al Responsabile del Procedimento il relativo verbale al fine di procedere alla richiesta ed alla successiva verifica delle giustificazioni presentate dai concorrenti ai sensi dell'art. 97 del Codice;

- che in data 15/02/2018, con nota P.E.C. , è stata inviata all'anzidetto RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni s.r.l, specifica richiesta di giustificazioni atte a dimostrare la fattibilità dell'investimento proposto in sede di gara, assegnando un termine di 15 giorni ed avvertendo che non sarebbero state ammesse giustificazioni in relazione ai trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge ed in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano sicurezza e coordinamento previsto dall'art.100 del D. L.gs. n°81/2008 e dall'art.97, comma 6, del D. L.gs. n°50/2016;

- che in data 01/03/2018, e quindi entro il termine assegnato, sono pervenute le relative giustificazioni;

- che in data 07/04/2018 si è svolta una ulteriore seduta riservata durante la quale la Commissione, dopo aver valutato come esaustive e sufficienti le giustificazioni addotte dal suddetto concorrente, ha confermato la predetta attribuzione dei punteggi complessivi proponendo l'aggiudicazione in favore del RTI guidato da Ecotecnica s.r.l. e stilando la seguente graduatoria:

GRADUATORIA	CONCORRENTE	PUNTEGGIO
1°	10 – RTI Ecotecnica srl (Mandataria) + Igeco Costruzioni spa + Axa srl	86,21423
2°	5 – Tra.De.Co. srl	83,36865
3°	9 – RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl	82,83036
4°	2 – RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl	77,01787
5°	7 – Consorzio Gema	73,90154
6°	11 – Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile	73,67396
7°	8 – RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl	73,16273
8°	6 – Sarim srl	69,15143
9°	1 – RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl	64,08285
10°	4 – RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl	61,63945
11°	3 – Monteco srl	55,42592

CONSIDERATO:

- che l'art.81, comma 1, del D. Lgs. n°50/2016 dispone che la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, deve essere acquisita esclusivamente attraverso la Banca dati centralizzata gestita dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, denominata Banca Dati Nazionale degli Operatori Economici;

- che l'art.81, comma 2, del D. L.gs n°50/2016 dispone che nelle more della sua istituzione si applica l'art.216, comma 13, del Codice dei Contratti Pubblici, il quale statuisce che fino all'adozione del decreto di cui all'art.81, comma 2, le stazioni appaltanti e gli operatori economici utilizzano la banca dati AVCpass istituita presso l'ANAC;

- che, in conseguenza, mediante il sistema AVCpass è stata richiesta la seguente documentazione relativamente al concorrente risultante primo in graduatoria:

Certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrati dipendenti da reato;

Certificato del casellario giudiziario (integrale);

Comunicazione antimafia;

Visura del registro delle imprese;

Comunicazione di regolarità fiscale;

Verifica di regolarità dell'impresa rispetto alle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili;

Certificazione del sistema di qualità della serie europea UNI EN ISO 9001;

Certificazione ambientale UNI EN ISO 14001;

- che ulteriori richieste di documentazione sono state rivolte mediante P.E.C. agli Enti competenti ed ai concorrenti interessati, al fine di verificare la fondatezza delle auto dichiarazioni prodotte in uno con la documentazione di gara; in particolare:

Il Documento Unico di Regolarità Contributiva alle sedi INPS territorialmente competenti;

I Bilanci relativi agli anni 2016, 2015 e 2014 direttamente ai concorrenti e solo a seguito del mancato riscontro di analoga istanza avanzata sul sistema AVCPASS;

I principali servizi di spazzamento stradale e di raccolta dei rifiuti solidi urbani eseguiti dalle imprese concorrenti nei Comuni all'uopo indicati negli atti di gara.

RILEVATO:

- che a seguito dell'attività di verifica dei requisiti soggettivi in capo al Raggruppamento che ha formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa (ATI Ecotecnica s.r.l., Igeco Costruzioni s.p.a., Axa s.r.l.), è emersa la insussistenza di condizioni ostative, fatta eccezione per l'impresa mandante AXA s.r.l., a cui carico

dall'interrogazione del sistema AVCpass risulterebbe una recente situazione di irregolarità rispetto agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse;

- che a seguito di richiesta di chiarimenti, inoltrata dal sottoscritto Responsabile del procedimento ad Axa s.r.l. con nota a mezzo P.E.C. del 29/05/2018, la predetta impresa mandante ha riscontrato detta richiesta con nota a mezzo P.E.C. prot. n°1280/2018 del 31/05/2018, a firma del Legale Rappresentante della società, nella quale precisa e dichiara che *"non sussistono irregolarità fiscali definitivamente accertate a carico della Ditta Axa s.r.l.. Di conseguenza, l'informativa acquisita tramite il sistema AVCpass deve imputarsi ad un errore di elaborazione del sistema medesimo"*, all'uopo allegando Certificato dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Prov.le di Lecce del 20/04/2018, dal cui contenuto si evince che a carico della ditta Axa s.r.l. non vi sono *"carichi pendenti definitivamente accertati"*;

- che secondo il disposto dell'art.80, 4° comma, D. Lgs. n°55/2016 *"...costituiscono violazioni definitivamente accertate quelle contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti ad impugnazione"* ed alla luce del Certificato dell'Agenzia delle Entrate del 20/04/2018, inviato dalla Ditta ed autocertificato come conforme all'originale conservato presso la sede degli Uffici Finanziari, non sembra ricorrere detta condizione ostativa, fatti salvi eventuali ed ulteriori accertamenti prima della stipulazione del contratto;

- che a carico dell'altra impresa mandante dell'ATI, Igeco Costruzioni s.p.a., ancorché non inserita nella *white list* della Prefettura di Roma, non risultano, allo stato, adottati provvedimenti interdittivi della capacità di contrattare con la P.A. ai sensi della normativa antimafia, ed ove intervenissero successivamente alla adozione del presente provvedimento di aggiudicazione definitiva, comunque detta condizione ostativa non si estenderebbe agli altri componenti dell'ATI in possesso dei requisiti di idoneità morale e dei requisiti di qualificazione.

DATO ATTO che dalle verifiche eseguite l'impresa Ecotecnica s.r.l., capogruppo del costituendo raggruppamento, possiede in proprio tutti i requisiti di capacità economica, tecnica, organizzativa e professionale richiesti dal Disciplinare di gara, oltre ai requisiti di idoneità morale ex art.80 D. Lgs. n°55/2016, sicché l'eventuale esclusione dalla gara ovvero il recesso o l'estromissione dall'ATI di una o di entrambe le imprese mandanti per sopravvenuta mancanza dei requisiti, non farebbe venir meno il diritto dell'impresa mandataria all'aggiudicazione ed all'esecuzione dell'appalto, atteso che il principio di immodificabilità soggettiva dei partecipanti alle gare pubbliche riguarda i casi di aggiunta o sostituzione delle imprese partecipanti in raggruppamento, e non già quelli di estromissione o

recesso di una delle imprese dal raggruppamento lì dove l'impresa o le imprese rimaste abbiano i requisiti di qualificazione.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D. Lgs. n°267/2000.

DATO ATTO che con riferimento al provvedimento in adozione non sono state rilevate situazioni di conflitto di interessi.

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000, n°267;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n°50;

VISTA la Legge della Regione Puglia n°24 del 20 agosto 2012;

VISTO il Decreto del Commissario *ad Acta* – A.R.O. 2/LE n°2 del 18/06/2013.

DETERMINA

1. Di richiamare tutte le premesse sopra indicate che costituiscono presupposti di fatto e di diritto e parte integrante della motivazione del presente provvedimento.

2. Di approvare i Verbali delle sedute della Commissione di Gara tenutesi in data 12/07/2017, 26/07/2017, 22/09/2017, 29/09/2017, 30/09/2017, 27/10/2017, 28/10/2017, 17/11/2017, 18/11/2017, 19/12/2017, 07/02/2018 (Ottava seduta riservata), 07/02/2018 (Terza seduta pubblica), 07/04/2018, qui allegati per costituire parte integrante e sostanziale della presente determinazione, dando atto che la relativa graduatoria viene così definitivamente determinata:

GRADUATORIA	CONCORRENTE	PUNTEGGIO
1°	10 – RTI Ecotecnica srl (Mandataria) + Igeco Costruzioni spa + Axa srl	86,21423
2°	5 – Tra.De.Co. srl	83,36865
3°	9 – RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl	82,83036
4°	2 – RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl	77,01787
5°	7 – Consorzio Gema	73,90154
6°	11 – Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile	73,67396
7°	8 – RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl	73,16273
8°	6 – Sarim srl	69,15143
9°	1 – RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl	64,08285
10°	4 – RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl	61,63945
11°	3 – Monteco srl	55,42592

Di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione di gara nella seduta pubblica del 07/02/2018 e, conseguentemente, di aggiudicare al RTI Ecotecnica s.r.l. (mandataria) + IGECO Costruzioni s.p.a. + AXA s.r.l. la gara per la gestione del "Servizio Unitario di Raccolta, Spazzamento e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani, compresi quelli assimilati agli urbani, nel territorio dei Comuni dell'A.R.O. 2/LE", per la durata di nove anni e sei mesi, compresa la eventuale proroga semestrale, con un ribasso percentuale del 5,608% da applicarsi al valore complessivo dell'appalto ed ai prezzi unitari allegati al C.S.A., corrispondente ad un ribasso offerto del 5,608% sull'importo a base di gara di € 81.043.524,35 IVA esclusa, oltre ad € 283.652,33 per oneri di sicurezza e rischi da interferenza riferiti a nove anni, proroga eventuale compresa, e non soggetti a ribasso di gara ed oltre I.V.A., per un importo di € 76.498.603,51 oltre 283.652,33 da tenere all'atto della stipula del contratto e quindi per complessivi € 76.782.255,84.

4. Di procedere alla comunicazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art.76, 5°comma, D.Lgs.n.50/2016;

5. Dare atto che copia della presente sarà trasmessa al Responsabile del servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

6. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis Decreto L.gs. n°267/2000.

7. Di attestare che con riferimento al provvedimento in adozione non sono state rilevate situazioni di conflitto d'interessi.

Il Dirigente Responsabile
dell'Ufficio comune dell'ARO 2/LE
(Ing. Antonio Castrignanò)

Firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 DLgs. n. 39-93

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE:
NON RILEVANTE SOTTO IL PROFILO CONTABILE

Dati contabili:
Melendugno li' _____ IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO _____

Copia della presente determinazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune,
in data odierna, per rimanervi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge n.69/2009.

Melendugno, li' 06/06/2018

C E R T I F I C A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

Si certifica che la presente determinazione e' stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo comune
dal 06/06/2018 al 20/06/2018

Melendugno, li 06/06/2018

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
GABRIELI SALVATORE
