

Allegata alla DGC n. 25/2012

## PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNI 2012/2014

## RELAZIONE dell'Assessore al Personale

Prima di passare ad esplicitare le ragioni del piano delle assunzioni 2012 e di quello programmatico del triennio 2012/2014 è utile, in forma succinta, ricordare la normativa in vigore per un Comune, come quello di Melendugno, che, come noto, è soggetto al Patto di Stabilità interno, avendo più di 5.000 abitanti. Il dato normativo di riferimento è essenzialmente l'art. 1 c. 557 della L. n. 296/2006 (Legge Finanziaria del 2007) combinato con l'art. 14 comma 9 del DL n. 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010.

Il comma 557 così recita:" Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno <u>assicurano la riduzione delle spese di personale</u>, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

- a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
- b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
- c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali".

L'art. 14 c. 9 del DL n. 78/2010 così dispone: "Il comma 7 dell'art. 76 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 è sostituito dal seguente:

"E' fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 40% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale nel limite del 20 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente». La disposizione del presente comma si applica a decorrere dal 1° gennaio 2011, con riferimento alle cessazioni verificatesi nell'anno 2010"

Volendo semplificare, sintetizzando i vincoli cui soggiace il Comune di Melendugno, la possibilità di assunzione è subordinata ai seguenti presupposti e condizioni:

1) rispetto del patto di Stabilità nell'anno precedente all'assunzione;

- 2) riduzione tendenziale del costo del personale (inteso nella sua dimensione più estesa quindi con co.co.co. contratti di somministrazione ecc. inclusi);
- 3) incidenza del costo del personale in misura inferiore al 40% delle spese correnti;
- 4) facoltà assunzionale del 20% della spesa corrispondente alle cessazione dell'anno precedente;

Il Comune di Melendugno ha rispettato nel 2011 il Patto di Stabilità, ha sino ad oggi garantito una tendenziale riduzione della spesa del personale, ha un rapporto spesa personale/corrente del 25% circa.

L'ultima programmazione del fabbisogno del personale è stata prevista nel 2011, per il triennio 2011/2013, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 178 del 19.10.2011.

Come sempre è bene soffermarsi sulla programmazione dell'anno corrente, poiché altre previsioni pluriennali sono sempre subordinate a nuove disposizioni normative.

Al momento ci si limita a dare attuazione a quanto già deciso nella precedente programmazione ed in particolare alla volontà, ormai, *rectius*, necessità, di ampliare l'orario di lavoro per i part time assunti nel 2010 e successivamente per quelli dello scorso anno.

Si riporta a riguardo parte della precedente relazione fatta lo scorso anno, in sede di programmazione del personale 2011/2013, che può essere senza dubbio riproposta e confermata:"...Nel 2012 e nel 2013 si provvederà per quanto possibile ad incrementare il numero di ore dei part time assunti senza procedere a nuove ulteriore assunzioni. Il motivo di tale scelta è facile da capire: al di là delle lungaggini procedurali per nuove assunzioni rispetto all'immediatezza dell'incremento delle ore per dei dipendenti, si vuole chiaramente dare maggiore "dignità" a detti lavoratori, cercando per quanto possibile di equipararli ai ruoli dei loro colleghi. Inoltre la mole di lavoro tende costantemente ad aumentare e pertanto tornerà certamente utile tale possibile incremento di ore... Ad ogni modo si elencano le priorità di azioni da compiere, in considerazione delle cessazioni di servizio meglio specificate in premessa e dei limiti della spesa del personale:

1^ - incremento a 24 ore dei part time già assunti (n. 4 unità); (da attuare nel 2012)

2<sup>^</sup> - incremento a 24 ore dei part time da assumere con la presente programmazione;..." (si fa riferimento alle assunzioni avvenute nel mese di dicembre 2011 da attuare nel 2013 se possibile).

Il potenziamento da subito, (marzo 2012) dei due geometri assunti nel 2010 deriva dalla necessità di fronteggiare, per quanto possibile, i carichi di lavoro aggiuntivi inevitabilmente indotti dal collocamento a riposo (1 febbraio 2012) del Responsabile del Servizio Urbanistica, Assetto del territorio Ambiente.

Da ottobre si porteranno da 18 a 24 ore settimanali anche i due vigili urbani assunti nel dicembre del 2010, spingendosi così ulteriormente nella direzione del potenziamento del Corpo della Polizia locale, anche in considerazione delle necessità di cui alla parte conclusiva alla presente relazione, in ordine alle limitazioni delle "assunzioni flessibili".

Dal 2013, nel rispetto ed in subordine alle disposizioni di legge dell'epoca, si cercherà di incrementare a 24 ore anche l'orario degli altri part time.

Nel 2011 era prevista altresì l'assunzione di un ingegnere part time.

La procedura di mobilità esperita per l'assunzione di un ingegnere D1 part time 18h non ha portato esiti positivi. In considerazione della durata di un procedimento concorsuale (circa 6 mesi) e della necessità di garantire da subito una maggiore forza lavoro per il settore tecnico, si preferisce incrementare le ore dei due geometri esistenti, spostando al 2013 o comunque a quando sarà possibile detta assunzione.

Quanto detto determina comunque un tendenziale riduzione dei costi del personale (considerando che le cessazioni avute negli ultimi mesi determinano una riduzione di spesa di oltre 100.000 euro ad anno), come dimostrato dall'allegato prospetto.

Al momento non si è in grado da un lato e non lo si ritiene opportuno dall'altro andare oltre nella programmazione riguardo cioè alla possibilità di copertura dei posti ancora vacanti nella dotazione organica: sarà compito della nuova Amministrazione decidere in tal senso alla luce delle proprie autonome scelte politiche e dello stato dei vincoli normativi in materia di personale.

Da ultimo tre osservazioni:

- la Legge di Stabilità 2011 (Legge n. 183 del 12.11.2011) modifica l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001 che disciplina le procedure relative alle eccedenze di personale e mobilità collettiva prevedendo la necessità di una RICOGNIZIONE ANNUALE: le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale relativa alla programmazione del fabbisogno triennale di personale, sono tenute ad osservare le procedure previste dalla nuova norma dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla suddetta ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere. E' previsto inoltre che la mancata attivazione delle relative procedure da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare. Da una attenta ricognizione effettuata dalla struttura competente per la gestione del personale si è evidenziato che non vi sono eccedenze di personale e quindi si può dare atto di tale situazione ed adempiere a detta nuova incombenza nella deliberazione di programmazione del personale 2012/2014;
- il Testo Unico degli Enti Locali, all'art. 90, prevede la possibilità di istituite degli "Uffici di Staff" con funzioni, nella sostanza, di collegamento tra organi politici e gestionali e di supporto per permettere un migliore indirizzo e controllo delle attività degli uffici. Il richiamo normativo è espressamente riproposto nello Statuto Comunale, all'art. 55-quinquies, (dove si aggiunge che detti collaboratori non possono aversi in caso di dissesto del Comune o situazione strutturalmente deficitaria) e nel Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi di cui alla D.G.C. n. 233/2011 dove si danno indicazioni per il procedimento di nomina. Questa Amministrazione ritiene che il congedo del Responsabile del Servizio Urbanistica – Assetto del Territorio – Ambiente, Geom. Luigi Saracino, determinerà inevitabilmente degli effetti sull'attività del Comune soprattutto, ma non solo, nel settore che ha avuto il suddetto responsabile al vertice della struttura. Superfluo evidenziare, in questa sede, le sue doti professionali e l'indubbia capacità di sopportare notevoli carichi di lavoro - unanimemente riconosciute all'interno ed all'esterno dell'Ente; ciò che conta è invece sottolineare la perdita di un fermo punto di riferimento per l'Amministrazione, in un settore delicato ed importante, difficilmente sostituibile nell'immediato, soprattutto in ordine alle incombenze legate alla programmazione dello sviluppo e della gestione del territorio. Per tali ragioni, si ritiene utile avvalersi di un soggetto esterno quale componente dell'Ufficio di Staff che possa essere di ausilio nei difficili compiti demandati all'Ente. In questo senso si danno indicazioni agli uffici di espletare le procedure il più velocemente possibile per giungere a tale obiettivo, ferma restando la facoltà ultima del Sindaco di individuare la figura che meglio possa contribuire al miglioramento della macchina amministrativa. L'Amministrazione ritiene opportuno avvalersi di soggetto esterno, e non di un dipendente, poiché non ravvisa all'interno soggetto idoneo allo svolgimento di tale ruolo, anche perché ci si trova in una situazione tale di organico che non consente - nella maniera più assoluta - di attribuire ulteriori mansioni agli attuali dipendenti già abbondantemente oberati nei loro carichi di lavoro. Sempre sotto forma di indirizzo si ritiene che il costo di detto soggetto possa essere equiparato a quello di un funzionario direttivo D1 del CCNL di settore per un ruolo part time 18 ore settimanali, ritenendo sufficiente un impegno di dette ore per le attività previste.
- La legge n. 183-2011 ha disposto che le c.d. "assunzioni flessibili" (contratti a tempo determinato, di somministrazione ecc.) possono essere effettuate nel limite del 50% della spesa sostenuta per dette finalità nel 2009, pertanto per la stagione estiva 2012 occorrerà ridurre i "Vigili estivi" entro detto limite. In tal senso si danno fin da ora direttive agli uffici per l'assunzione delle unità indispensabili e comunque entro i limiti suddetti, privilegiando i mesi di luglio e agosto e per periodi di mesi due per ogni unità.

Si chiude comunicando che la presente proposta è stata inviata in via preventiva alle organizzazioni sindacali ed ha ottenuto il parere favorevole del Revisore dei Conti.

Melendugno, febbraio 2012

L'Assessore al Personale dr. Niceta Corvino

VARIAZIONI 2012 SU 2011 IN AUMENTO		VARIAZIONI 2012 SU 2011 IN MENO			
NOME	IMPORTO	NOTE	NOME	IMPORTO	NOTE
ABBRUZZESE			SARACINO	€ 45.600,00	mancato pagamento 10 mesi
IANNONE			DE CARLO	€ 27.000,00	mancato pagamento anno
MARTANO	€ 4.100,00	incremento 18-24 da marzo 2012	DURANTE	€ 34.600,00	mancato pagamento anno
DE GIOVANNI	€ 4.100,00	incremento 18-24 da marzo 2012			
POTI'	€ 1.290,00	incremento 18-24 da ottobre 2012			
CUPPONE	€ 1.290,00	incremento 18-24 da ottobre 2012			
ABBRUZZESE					
IANNONE					
SARACINO	€ 8.000,00	staff mesi 3			
INGEGNERE					
INDENNITA'	€ 8.000,00	incremento indennità 2PO			SALDO
	€ 26.780,00			€ 107.200,00	-€ 80.420,00
VADIAZIONI 2013 SU 2012 IN AUMENTO		7/	ADIAZIONI 2013 SII	2012 IN MENO	

VARIAZIONI 2013 SU 2012 IN AUMENTO			
NOME	IMPORTO	NOTE	
ABBRUZZESE			
IANNONE			
MARTANO	€ 900,00	costo a regime per le 24 ore	
DE GIOVANNI	€ 900,00	costo a regime per le 24 ore	
POTI'	€ 4.050,00	costo a regime per le 24 ore	
CUPPONE	€ 4.050,00	costo a regime per le 24 ore	
INGEGNERE			
, _ <del> </del>	€ 9.900,00		

VARIA	ZIONI 2013 SU	2012 IN MENO
NOME	IMPORTO	NOTE
SARACINO DIPENDENTE	€ 9.200,00	economie gennaio febbraio 2012
SARACINO STAFF	€ 8.000,00	economie mancato staff
DURANTE C.	€ 6.600,00	economie ott-dic 2013 per pens.
		SALDO
	€ 23.800,00	-€ 13.900,00

VARIAZIONI 2014 SU 2013 IN AUMENTO				
NOME	IMPORTO	NOTE		
INGEGNERE				

VARIAZIONI 2013 SU 2012 IN MENO			
NOME	IMPORTO	NOTE	
DURANTE C.	€ 20.100,00	economie pensionamento	
		SALDO	
		-€ 20.100,00	

anno 2	:01:	2
--------	------	---

MARTANO	€ 4.300,00
DE GIOVANNI	€ 4.100,00
POTI'	€ 1.490,00
CUPPONE	€ 1.290,00
totale	

	anno 2012
DE CARLO	€ 27.000,00
DURANTE	€ 34.600,00
totale	€ 61.600,00
1/5 delle cessazioni 2011	8 1 H